



Enköpings kommun  
Utbildningsförvaltningen

Utbildningsnämnden i Enköpings  
kommun

2025 -05- 06

**Parter:** Utbildningsnämnden i Enköpings kommun ./ Skolinspektionen

**Målet gäller:** tillämpning av skollagen Jensen grundskola Enköping

Domstolen har fått in handlingar i målet. Handlingarna följer med detta brev.

#### Vill ni lämna ett yttrande?

Ni får nu tillfälle att yttra er över det som står i handlingarna. Vill ni göra det ska yttrandet vara skriftligt och komma in till domstolen **senast den 16 maj 2025**.

#### När ni skickar in yttrandet

Uppge ert namn, målnummer 4523-25 och det telefonnummer som ni kan nås på. Lämna också e-postadress, så att vi framöver kan skicka handlingar i målet via e-post.

Skicka gärna in handlingarna till domstolen digitalt, helst i PDF-format. De behöver då inte lämnas på annat sätt. På [www.domstol.se/skickadigitalt](http://www.domstol.se/skickadigitalt) finns information om hur ni kan lämna in handlingar digitalt.

#### Har ni frågor?

På webbplatsen finns information om domstolen och om handläggningen. Kontakta oss gärna vid frågor – ni når oss via e-post [avd5.fst@dom.se](mailto:avd5.fst@dom.se) eller per telefon 0856168000.

Kansliet

Bifogade handlingar: aktbilaga 17-18

Sida 1 (av 1)

Om domstolens behandling av personuppgifter, se [www.domstol.se/personuppgifter](http://www.domstol.se/personuppgifter). Kontakta oss för information på annat sätt.

**Besöksadress**  
Tegeluddsvägen 1  
**Telefon**  
08-561 680 00

**Öppettider**  
måndag–fredag  
08:00–16:00

**Postadress**  
115 76 Stockholm

**E-post**  
[avd5.fst@dom.se](mailto:avd5.fst@dom.se)  
**Webbplats**  
[www.domstol.se/forvaltningsratten-i-stockholm/](http://www.domstol.se/forvaltningsratten-i-stockholm/)

Förvaltningsrätten i Stockholm  
115 76 Stockholm

**Skrivelse**  
2025-04-22  
1 (6)  
Dnr SI 2025:2484

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I STOCKHOLM  
Avdelning 5

INKOM: 2025-04-22  
MÅLNR: 4523-25  
AKTBIL: 17

## Yttrande i mål nr 4523-25, Enköpings kommun ./ Skolinspektionen

Förvaltningsrätten har förelagt Skolinspektionen att yttra sig över Enköpings kommuns (härefter kommunen) överklagande av Skolinspektionens beslut att godkänna Jensen education college AB:s (härefter bolaget) ansökan som huvudman för förskoleklass, grundskola årskurserna 1-9 och fritidshem vid JENSEN grundskola Enköping i Enköpings kommun.

Skolinspektionen bestrider yrkandet och vidhåller vad som anförts i det överklagade beslutet. Skolinspektionen anser inte att det framkommer något i överklagandet som föranleder en annan bedömning än den som gjorts i det överklagade beslutet.

Som framgår av det överklagade beslutet ansökte bolaget den 31 januari 2023 om godkännande som huvudman för den aktuella verksamheten. Kommunen yttrade sig över ansökan i april 2023 och framförde då att en etablering av JENSENS grundskola Enköping enligt kommunens sammantagna bedömning inte skulle komma att ha påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för de skolor som bedrivs i kommunal regi.<sup>1</sup>

Efter att förvaltningsrätten upphävt Skolinspektionens beslut av den 28 september 2023 att avslå bolagets ansökan och återförvisat ärendet till myndigheten för förnyad handläggning, bereddes kommunen på nytt tillfälle att yttra sig över ansökan. I yttrande daterat den 16 oktober 2024 angav Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden att det enligt dess bedömning i dagsläget inte finns elevunderlag för en etablering av en ny fristående grundskolenhet (Jensens grundskola) i kommunen. Ett beviljat tillstånd för JENSENS grundskola skulle därför enligt kommunen innebära stora negativa konsekvenser för både de kommunala skolorna och fristående skolorna.

Skolinspektionen konstaterar inledningsvis att det av förarbetena framgår att det i denna typ av mål ankommer på lägeskommunen att påvisa förekomsten av påtagliga negativa följder av en bestående karaktär (se prop. 1995/96:200 s. 53 f). Även med hänsyn till vad kommunen uppgivit om att det inom både de kommunala och fristående skolorna idag finns lediga platser samtidigt som ytterligare utökningar av antalet platser är planerade, är vad som kommunen anför enligt Skolinspektionens mening inte tillräckligt att för att den ska anses ha visat att den aktuella etableringen kommer att medföra negativa konsekvenser av ett sådant slag att bolagets ansökan ska avslås.

Medan kommunen i överklagandet angivit att finns "en risk för" överetablering av skolor och uppgivit att detta får till följd att man kommer att ha skolor, både kommunala och fristående, som inte kommer att tillräckligt med antal elever för att kunna ha en verksamhet med god kvalitet, konstaterar Skolinspektionen att kommunen alltså inte närmare eller på ett mer konkret sätt redogjort för vilka negativa följder som en etablering av den aktuella verksamheten skulle medföra, och inte heller för att dessa skulle vara bestående.

Det kan i detta sammanhang vidare noteras att den av kommunen lämnade uppgiften om att en

<sup>1</sup> Det bör noteras att den redogörelse för innehållet i det aktuella yttrandet som lämnades i det överklagade beslutet kommit att bli oriktig, genom att en förväxling skett mellan det av utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens majoritet antagna yttrandet och det förslag till yttrande som vid nämndens sammanträde lämnades av en minoritet av nämndens ledamöter. Den i beslutet intagna redogörelsen har alltså, genom ett förbiseende, på denna punkt kommit att återge innehållet i (det av nämnden ej antagna) förslaget till yttrande (se dnr SI 2023:1044 handling 11).

etablering skulle medföra negativa konsekvenser för fristående skolor i kommunen saknar betydelse i ärendet, då den prövning som ska göras enligt 2 kap. 5 § femte stycket skollagen (2010:800) avser frågan huruvida ett godkännande av ansökan innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för den del av skolväsendet i lägeskommunen som anordnas av det allmänna.

Inte heller vad kommunen i sitt yttrande anfört om att en etablering av JENSENS grundskola skulle medföra en ökad konkurrens om legitimerade lärare inom kommunen, och därmed skulle kunna leda till att de kommunala skolenheterna kommer att få en lägre andel legitimerade lärare än vad som är fallet i dagsläget, är enligt skolinspektionens mening av ett sådant slag att det kan läggas till grund för bedömningen att ett godkännande av ansökan kommer att medföra påtagliga negativa följder på lång sikt för kommunen.

Kommunen har i sitt yttrande, liksom i överklagandet, som grund för sin inställning härutöver hänvisat till befolkningsprognosen för kommunen, och framhållit att denna under den senaste tiden skruvats ned väsentligt.

I denna del konstaterar Skolinspektionen att den senaste uppdaterade befolkningsprognosen för Enköpings kommun visar på ett minskat antal sexåringar för perioden 2024–2029. Minskningen under perioden uppgår enligt prognosen till 45 färre barn i sexårsåldern, vilket motsvarar en minskning under perioden med cirka sju procent. Samtidigt visar emellertid befolkningsprognosen för samma femårsperiod att antalet barn mellan sju och femton år ökar med 377 personer fram till år 2029, vilket motsvarar en ökning med cirka sju procent.

Även för en tioårsperiod mellan åren 2024–2034 visar befolkningsprognosen på ett ökat antal sexåringar med 12 barn, vilket motsvarar en ökning på två procent. Samma prognos visar att antalet barn mellan sju och femton år kommer att öka med 498 personer fram till år 2029, vilket motsvarar en ökning med cirka nio procent.

Skolinspektionen konstaterar följaktligen att befolkningsprognosen visar på en tillfällig minskning av antalet sexåringar under en femårsperiod, men i övrigt pekar på en ökande befolkningsutveckling i åldrarna sex till femton år under en tioårsperiod. Prognosens innehåll är enligt myndighetens uppfattning därmed inte sådant att den i sig kan anses tala för att en etablering av den aktuella skolenheten kommer att medföra påtagliga negativa följder på lång sikt för kommunen.

Av förarbetena framgår att frågan vilken betydelse en etablering av en fristående skola har för kommunens möjligheter att upprätthålla bredden i sin egen skolverksamhet är viktig vid myndighetens prövning av effekter av en etablering. Skolinspektionen ska vid sin prövning också utgå från ett elevperspektiv och göra en helhetsbedömning. I förarbetena anges härvid att elevers möjlighet att välja skola och ha tillgång till ett brett utbud av utbildningar utgör en viktig kvalitetsaspekt i ett skolväsende med både offentliga och fristående huvudmän (se prop. 2009/10:157 s. 20 f; prop. 2009/10:165 s 643).

Av utredningen i ärendet framgår att det i Enköpings kommun finns 12 kommunala grundskolor med förskoleklass och årskurs 1–9 med totalt 5 072 elever, samt sex fristående skolor med totalt 1 078 elever. En majoritet av kommunens elever går således på de kommunala grundskolorna.

Jensen education college AB har uppgett att förskoleklassen ska omfatta 54 elever och att grundskolan årskurs 1–9 ska omfatta 528 elever. Detta antal motsvarar cirka elva procent av de kommunala skolarnas elever. Om man inkluderar eleverna från både de kommunala och de fristående skolorna motsvarar det cirka nio procent av eleverna.

2025-04-22  
3 (6)  
Dnr SI 2025:2484

Skolinspektionen har mot denna bakgrund vid sin prövning beaktat att det finns relativt många kommunala skolenheter i tätorten. Enligt myndighetens uppfattning kan utredningen i ärendet inte anses visa att den aktuella etableringen skulle försvåra för kommunen att upprätthålla bredden i sin skolverksamhet. Även för det fall en kommunal skola skulle behöva läggas ned till följd av etableringen av en ytterligare fristående skolenhet så finns det också andra kommunala alternativ i tätorten, varvid elevers möjlighet att välja skola och tillgång till ett brett utbud av utbildningar säkerställs. Det måste dock understrykas att kommunen i ärendet inte gjort gällande varken att en sådan skolnedläggning skulle bli en konsekvens av den aktuella etableringen, eller att det i så fall skulle medföra att elever fick en längre resväg till skolan (jfr prop. 1995/96:200 s. 53, 79; prop. 2009/10:165 s. 643).

Avslutningsvis önskar Skolinspektionen framhålla att myndigheten inte – som kommunen i överklagandet gör gällande – vid sitt beslut i ärendet "valt att fokusera på närhetsprincipen". Skolinspektionens ställningstagande har istället grundats på en helhetsbedömning av vad som framkommit i ärendet, varvid myndigheten bedömt att det som kommunen anfört inte ger tillräckligt stöd för att en etablering medför sådana påtagliga negativa följder av bestående karaktär som avses i 2 kap. 5 § skollagen.

Sammanfattningsvis vidhåller Skolinspektionen den bedömning som framgår av Skolinspektionens beslut. Överklagandet bör därför avslås.

**På Skolinspektionens vägnar,**

Mattias Falk, jurist.

Le Wa Van har varit föredragande i ärendet

Stockholm - 24 april 2025

# Yttrande över Enköpings kommuns överklagande av Skolinspektionens beslut, Mål nr 4523-25

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I STOCKHOLM  
Avdelning 5

INKOM: 2025-04-25  
MÅLNR: 4523-25  
AKTBIL: 18

## Bakgrund

Skolinspektionen har den 31 januari 2025 beviljat JENSEN education College AB (Jensen) tillstånd att starta en ny grundskola i Enköpings kommun med startdatum tidigast kalenderåret 2025. Den 7 februari 2025 gjorde Skolinspektionen en rättelse av beslutet där det tidigaste startdatumet justerades till kalenderåret 2026. Enköpings kommun har överklagat beslutet. Jensen har getts tillfälle att yttra sig över överklagandet och har följande att anföra.

## Yttrande

Jensen bestrider bifall till överklagandet.

Det är kommunen som ska göra sannolikt att etableringen kommer att leda till påtagliga negativa följder för kommunen på lång sikt. De skäl som Enköpings kommun har lagt fram är inte sådana att de påvisar att långsiktiga negativa följder kommer att inträda. Detta särskilt mot bakgrund av att Enköpings kommun bedömt att det finns utrymme för att utöka sin egen skolverksamhet under de kommande åren.

Vid en prövning av detta slag ska en helhetsbedömning göras där även ett elevperspektiv intas. Enköpings kommun har i ett tidigare yttrande uppgett att den planerade etableringen skulle innebära att elever boende i Bredsand skulle få möjlighet att välja en skola som är betydligt närmare hemmet än vad som är fallet idag.

Skolinspektionen har i sitt beslut tagit hänsyn till kommunens yttrande och angett att beslutet kan innebära att kommunen kan komma att behöva planera om sin verksamhet på ett organisatoriskt, ekonomiskt och pedagogiskt sätt, på kort sikt. Däremot har Skolinspektionen inte bedömt att beslutet kommer att leda till sådana långsiktiga negativa följder att ett tillstånd inte bör meddelas. Jensen ser inte skäl att ifrågasätta den bedömning Skolinspektionen har gjort. Kommunen har i sitt överklagande inte fört fram några nya omständigheter. Följaktligen bör överklagandet avslås.



**JENSEN**  
EDUCATION

Stockholm - 24 april 2025

För JENSEN education College AB,



Leif Glava

Kvalitetschef

Tel. 0708-156 689

E-post: leif.glava@jenseneducation.se



Ulf Johnsson

vice VD

Tel. 0708-484 636

E-post: ulf.johnsson@jenseneducation.se

Niklas Beijar Loeber

Jurist

Tel. 0737-733 367

E-post: niklas.beijar.loeber@jenseneducation.se

Adress:

JENSEN education

Box 11124

10061 Stockholm



**JENSEN**  
EDUCATION