



Handläggare

Christopher Hoerschelmann

Verksamhetschef

Upplevelseförvaltningen

Remiss i ärende rörande alkoholservering

Förslag till beslut

Upplevelsenämnden beslutar

1. att som yttrande till miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen inte ta ställning för eller emot ERK Enköpings Rugbyklubbs ansökan om stadigvarande serveringstillstånd,
2. att konstatera att gällande hyresavtal för lokalen på Sandbrogatan 2 anger att lokalen ska användas som föreningslokal,
3. att konstatera att hyresavtalet inte innehåller något uttryckligt medgivande till stadigvarande alkoholservering,
4. att framföra att ett eventuellt serveringstillstånd inte i sig innebär ett medgivande från kommunen som hyresvärd till en förändrad eller utvidgad användning av lokalen utöver vad som följer av gällande hyresavtal,
5. att överlämna den samlade alkoholpolitiska bedömningen av ansökan till miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen inom ramen för prövningen enligt alkohollagen.

Beskrivning av ärendet

Enköpings rugbyklubb har den 17 juni 2026 skickat in en ansökan om stadigvarande serveringstillstånd till miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen på Enköpings kommun. I ansökan framgår att man önskar tillstånd klockan 11.00-01.00 under perioden 1 maj till 31 oktober och främst gäller detta lördagar när det är match, men öppettiderna kan variera. Ansökan avser rugbyklubbens lokal på Sandbrogatan 2 där man hyr lokalen av Upplevelsenämnden.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen har den 2 juli 2026 skickat en remiss till Upplevelseförvaltningen där de önskar förvaltningens syn på om en servering kan medföra olägenheter ur alkoholpolitisk synpunkt. Vidare om en servering är förenlig med gällande hyreskontrakt.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts internt inom Upplevelseförvaltningen, samt att en omvärldsbevakning har gjorts hos ett antal andra kommuner.

Upplevelseförvaltningens bedömning

Kommunens roll i prövningen

Upplevelseförvaltningen bedömer att remissyttrandet bör utgå från kommunens olika roller i ärendet.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen ansvarar för prövningen av ansökan om serveringstillstånd. Upplevelseförvaltningen är samtidigt hyresvärd för den lokal som ansökan avser.

Upplevelseförvaltningen bedömer därför att nämnden bör lämna uppgifter och synpunkter utifrån kommunens roll som hyresvärd samt redovisa relevanta förhållanden inom nämndens verksamhetsområde, men inte föregripa den prövning som görs enligt alkohollagen.

Alkoholpolitisk synpunkt

Enköpings kommun har riktlinjer för bedömning av ansökningar om serveringstillstånd. Av riktlinjerna framgår bland annat att när alkoholservering är aktuell på idrotts- och nöjesplatser är det viktigt att serveringen sker under restaurangmässiga former och att beslutet förenas med lämpliga villkor om hur serveringen ska bedrivas. Av riktlinjerna framgår även att alkoholservering till idrottspublik inte tillåts.

Detta innebär att kommunen i praktiken inte tillämpar en generell princip om att alkoholservering aldrig kan förekomma i kommunala eller kommunalt upplåtna idrotts- och fritidsanläggningar. Förutsättningarna kan däremot skilja sig åt mellan olika verksamheter beroende på bland annat verksamhetens art, målgrupp, serveringsområdets avgränsning, öppettider, avtalsförhållanden och villkor i det enskilda serveringstillståndet.

En jämförelse med 16 andra kommuner visar också att det finns olika kommunala förhållningssätt till alkoholservering i idrottsanläggningar. En majoritet av de jämförda kommunerna har en restriktiv hållning eller alkoholförbud, medan vissa kommuner medger avgränsade undantag vid särskilda arrangemang samt att vissa kommuner inte har några uttryckliga förbud mot alkohol i lokalerna. Omvärldsbevakningen visar således att det inte finns någon enhetlig kommunal praxis.

Mot denna bakgrund bedömer Upplevelseförvaltningen att förekomsten av alkoholservering i andra kommunala eller kommunalt upplåtna verksamheter inte i sig bör utgöra skäl för eller emot den aktuella ansökan. Inte heller bör avsaknaden av alkoholservering i andra kommuner i sig utgöra skäl för eller emot ansökan.

Den närmare bedömningen av om den sökta serveringen är förenlig med kommunens riktlinjer och alkohollagens krav bör göras av den myndighet som prövar ansökan. Upplevelseförvaltningen tar därför inte ställning för eller emot serveringstillståndet ur alkoholpolitisk synpunkt.

Hyresförhållandet

Det gällande hyresavtalet mellan Enköpings kommun och Enköpings Rugbyklubb anger att hyresobjektet ska användas som föreningslokal.

Av det avtal som Upplevelseförvaltningen har tillgång till framgår inget uttryckligt förbud mot alkoholservering. Det framgår inte heller något uttryckligt medgivande till stadigvarande alkoholservering.

Upplevelseförvaltningen bedömer därför att det inte går att dra slutsatsen att den sökta serveringsverksamheten är förbjuden enligt hyresavtalet. Samtidigt kan ett eventuellt serveringstillstånd inte heller betraktas som ett medgivande från kommunen som hyresvärd till en annan eller utvidgad användning av lokalen än den användning som följer av hyresavtalet.

Ett beslut om serveringstillstånd förändrar inte i sig det civilrättsliga förhållandet mellan kommunen och hyresgästen.

Kommunens nuvarande förhållningssätt till alkoholservering i idrotts- och fritidsanläggningar

Upplevelseförvaltningen konstaterar att det sedan flera år tillbaka förekommer alkoholservering i kommunala eller kommunalt upplåtna idrotts- och fritidsanläggningar. Privata aktörer bedriver verksamhet i kommunens idrottslokaler och har serveringstillstånd. Aktörerna har bedrivit verksamhet och haft serveringstillstånd sedan innan kommunens nuvarande riktlinjer för bedömning av ansökningar om serveringstillstånd antogs 2024. I dessa verksamheter finns det i praktiken möjlighet för idrottspublik att köpa alkohol. Kommunen bedriver även själv verksamhet med serveringstillstånd i Pepparrottsbadets relaxavdelning.

Kommunens riktlinjer anger bland annat att alkoholservering till idrottspublik inte tillåts. De befintliga serveringstillstånden är dock etablerade verksamheter som fanns innan riktlinjerna antogs. Förvaltningen bedömer därför att förekomsten av dessa verksamheter är en relevant omständighet att beakta vid bedömningen av det aktuella ärendet.

Förekomsten av befintliga serveringstillstånd innebär inte i sig att den aktuella ansökan ska beviljas. Förutsättningarna kan skilja sig åt mellan olika verksamheter vad gäller bland annat verksamhetens art, målgrupp, serveringsytans avgränsning, öppettider, avtalsförhållanden och villkor i respektive serveringstillstånd.

Det är mot denna bakgrund inte lämpligt att i detta enskilda remissärende slå fast en generell princip om att alkoholservering ska vara tillåten eller förbjuden i kommunens idrottsanläggningar. Om kommunen framöver önskar ha ett gemensamt och tydligt förhållningssätt till alkoholservering i kommunala anläggningar bör detta i stället hanteras genom ett separat policy- eller riktlinjearbete.

Sammanfattande bedömning

Upplivelseförvaltningen bedömer sammantaget att nämnden bör förhålla sig neutral till frågan om ERK Enköpings Rugbyklubbs ansökan om stadigvarande serveringstillstånd.

Förvaltningen konstaterar att:

- lokalen på Sandbrogatan 2 enligt gällande hyresavtal är upplåten som föreningslokal,
- hyresavtalet varken innehåller ett uttryckligt förbud mot eller ett uttryckligt medgivande till stadigvarande alkoholservering,
- ett eventuellt serveringstillstånd inte förändrar gällande hyresavtal,
- kommunen redan har verksamheter där alkoholservering förekommer i kommunala eller kommunalt upplåtna anläggningar,
- kommunens riktlinjer anger att alkoholservering till idrottspublik inte tillåts, vilket är en omständighet som tillståndsmyndigheten behöver beakta i den samlade prövningen, och
- det saknas skäl för Upplivelseförvaltningen att inom ramen för detta remissärende ta ställning för eller emot den sökta alkoholserveringen.

Upplivelseförvaltningen överlämnar därmed den samlade bedömningen av ansökan till miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet bedöms inte medföra några ekonomiska konsekvenser för kommunen. Ett eventuellt beviljat serveringstillstånd kan medföra möjlighet till ökade intäkter för föreningen.

Sociala eller miljömässiga konsekvenser

Upplevelseförvaltningen konstaterar att Enköpings Rugbyklubb bedriver verksamhet för barn och unga. Enligt barnkonventionen ska barnets bästa beaktas vid beslut som rör barn. Alkoholservering i anslutning till verksamheter där barn och unga vistas kan vara en omständighet som behöver beaktas i den samlade prövningen av serveringstillståndet. Bedömningen av vilka eventuella villkor som krävs för att säkerställa en trygg och lämplig miljö för barn och unga görs dock inom ramen för tillståndsprövningen enligt alkohollagen.

Beslutsunderlag

Följande handlingar har legat till grund för beslutet:

- Tjänsteskrivelse, daterad 2026-08-26
- Ansökan om serveringstillstånd, daterad 2026-06-17
- Remiss i ärende rörande serveringstillstånd, daterad 2026-07-02
- Hyreskontrakt för lokal, daterat 2012-03-16
- Enköpings kommuns riktlinjer för bedömning av ansökningar om serveringstillstånd, daterad 2024-03-14

Ansvariga tjänstepersoner

Tjänsteskrivelsen är fastställd av följande:

- Hannah Rydstedt Nencioni, Förvaltningschef

- Christopher Hoerschelmann, Verksamhetschef

Sändlista

Beslutet skickas till:

- Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen, för kännedom