

Paragraf 45

Ärendenummer KS2022/166

Program för landsbygdsutveckling

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. anta "Program för landsbygdsutveckling, Enköpings kommun 2023–2026", daterat 2023-11-09.

Reservationer

Jesper Englundh (S), Johan Enfeldt (S), Linda Johansson (S) och Solweig Sundblad (S) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Sammanfattning

Under hösten år 2021 gav den dåvarande kommundirektören till kommunledningsförvaltningen i uppdrag att beskriva strategiska åtgärder som är viktiga för landsbygdsutveckling inom de sex övergripande uppgifterna kommunen hade definierat i kommunfullmäktiges långsiktiga plan.

På begäran av en minoritet beslutade kommunfullmäktige den 13 februari 2024 (§ 22) att återremittera ärendet med motiveringen "att ärendet återremitteras till dess att översiktsplanen är beslutad".

Kommunledningsförvaltningen informerade kommunstyrelsen den 24 maj 2022 att förvaltningen avser att anställa en extraresurs för att i uppstartskedet ge stöd för att få till strukturerade invånardialoger där innehållet i en landsbygdstrategi kan formuleras.

Ett första utkast togs fram under år 2022 och de föreslagna åtgärderna förankrades internt med samtliga förvaltningar. Därefter har näringslivsavdelningen under hösten och vintern 2022 genomfört dialoger med olika landsbygdsintressenter. Det preliminära förslaget till landsbygdsprogrammet behandlades också på Arenan för hållbart växande Enköping den 16 maj 2023. Under ärendets beredning har flertal förankringar gjorts även med tjänstepersonerna som arbetar med den nya översiktsplanen. På basis av dessa dialoger omarbetades dokumentet, nya strategiska temaområden lyftes upp och bland annat namnet ändrades från strategi till program för att dokumentet ska följa kommunens riktlinjer för styrdokument. Eftersom programmet dessutom har fått en helt ny struktur är

programmet inte längre kopplat enbart till kommunfullmäktiges gamla långsiktiga plan.

Förslaget remitterades av kommunstyrelsen den 20 juni 2023. Svarstiden gick ut den 31 oktober 2023 och remissvar kom från upplevelsenämnden, miljö- och byggnadsnämnden, utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, Leader Mälardalen, socialnämnden samt vård- och omsorgsnämnden. Tekniska nämndens svar inkom den 1 november 2023 och svaret har tagits i beaktande.

Kommunledningsförvaltningens svar på de synpunkter som framförts under remissförfarandet har sammanställts i det bilagda dokumentet "Sammanställning och analys av remissvar gällande förslaget till Program för landsbygdsutveckling i Enköpings kommun 2023–2026", daterad 2023-11-09.

Bestämmelsen om minoritetsåterremiss i 5 kap. 50 § kommunallagen är ett skydd för minoriteten i fullmäktige. Genom avsteget från majoritetsmeningens princip har en minoritet möjlighet att skaffa sig själv och andra tillfälle till ytterligare belysning och begrundan av ärenden och till att motverka förhastade beslut. En minoritetsåterremiss är inte ett verktyg för minoriteten att helt stoppa eller under en längre tid pausa ärenden. En minoritet kan bara återremittera ett ärende en gång, därefter krävs enkel majoritet för en återremiss.

Vid en återremiss skickas ärendet till beredande organ, i detta fall kommunstyrelsen, som genom motiveringen till återremissen får besked om vad den ytterligare beredningen ska avse. Av motiveringen i detta fall framgår inte vad minoriteten vill att den ytterligare beredningen ska avse, enbart att de inte vill att programmet ska beslutas innan översiktsplanen är beslutad. Bedömningen görs att ärendet är tillräckligt berett och kommunstyrelsen kan föreslå fullmäktige anta programmet.

Yrkanden

Linda Johansson (S) lämnar följande ändringsyrkande:

1. att ändra faktarutan med antalet invånare per 31 dec 2022. (Sid 2.) Per 31 december 2022 hade Enköpings kommun en befolkningsmängd på närmare 48 000 personer. I centralorten bor cirka 26 000, invånare Bredsand och Haga är ca 2 000, i kransorterna Fjärdhundra, Grillby, Örsundsbro, Hummelsta, Lillkyrka och Skolsta bor totalt cirka 6 000 invånare. Landsbygden består således av cirka 13 000 personer,

2. att ändra *landsbygderna* till landsbygd eller landsbygden i hela dokumentet, eftersom vi bara har en landsbygd,
3. att klargöra definitionen för landsbygd. När dokumentet säger landsbygd inkluderas landsbygd och tätorter. (s.2/16),
4. att i texten "*I SCB:s statistiska definition är "landsbygd" allt det som inte är tätorter, där gränsen för tätort är 200 invånare. Problemet med denna definition är att kommunens alla kransorter inte skulle betraktas som landsbygd och således skulle dessa orter inte heller omfattas av det här programmet*" ändra andra meningen till: "*Problemet med denna definition är att ingen av kommunens kransorter skulle betraktas som landsbygd och således skulle dessa orter inte heller omfattas av det här programmet*".
5. att stryka stycket "Av denna orsak behövs ett bostadsförsörjningsprogram som främjar flyttkedjor genom att skapa förutsättningar för varierande bostadsbestånd. För att möjliggöra för befolkningen att kunna bo kvar i livets alla skeden har ett nytt bostadsförsörjningsprogram antagits våren 2023." Detta eftersom bostadsförsörjningsprogrammets inte nämner flyttkedjor. (S. 6/16),
6. att ändra stycket om jordbruksmark till följande: "Jordbruk är av nationell betydelse för livsmedelsproduktion, så även för Enköpings kommun. I 3 kap. 4 § MB klargörs att detta innebär att brukningsvärd jordbruksmark endast kan tas i anspråk för annan användning om det tillgodoser väsentliga samhällsintressen som inte går att tillgodose genom att använda annan mark." Detta för att bättre stämma överens med texten i Översiktsplanens remissversion. (S. 14/16)

Beslutsgång

Ordförande konstaterar att det finns ett huvudförslag till beslut och ett ändringsyrkande om sex att-satser.

Ordförande frågar först om kommunstyrelsen kan besluta att föreslå kommunfullmäktige att anta landsbygdsprogrammet i sin helhet och finner bifall.

Ordförande frågar därefter om kommunstyrelsen bifaller eller avslår Linda Johanssons (S) ändringsyrkande och finner bifall för att-sats nummer fyra (4):

"... ändra andra meningen till: *Problemet med denna definition är att ingen av kommunens kransorter skulle betraktas som landsbygd och således skulle dessa orter inte heller omfattas av det här programmet.*"

Ordförande finner avslag för resterande fem att-satser.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 2023-11-09
Förslag, Program för landsbygdsutveckling i Enköpings kommun 2023–2026, kommunledningsförvaltningen, 2023-11-09
Sammanställning och analys av remissvar gällande förslaget till Program för landsbygdsutveckling i Enköpings kommun 2023–2026, kommunledningsförvaltningen, 2023-11-09
Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, 2024-02-13, § 22
Protokollsutdrag, tekniska nämnden, 2023-10-26, § 137
Protokollsutdrag, vård- och omsorgsnämnden, 2023-10-25, § 124
Protokollsutdrag, socialnämnden, 2023-10-25, § 169
Protokollsutdrag, utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, 2023-10-16, § 175
Protokollsutdrag, miljö- och byggnadsnämnden, 2023-10-18, § 172
Protokollsutdrag, upplevelsenämnden, 2023-10-17, § 96
Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2023-06-20, § 162
Remissvar, Leader Mälardalen, 2023-10-26

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige, för åtgärd.