

Paragraf 116

Ärendenummer TF2024/619

## Svar på remiss av förslag till program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare

### Beslut

Tekniska nämnden beslutar att:

1. Anta samhällsbyggnadsförvaltningens remissvar som sitt eget.

### Reservationer

Lars Engelberg (S), Johan Engwall (S) och Marie Ekberg (S) reserverar sig till förmån för eget förslag.

### Beskrivning av ärendet

Tekniska nämnden har fått ett förslag till program med mål och riktlinjer för de tjänster som utförs av privata utförare. Dokumentet är på remiss och svaren förväntas vara inkomna till kommunstyrelsen senast 2024-09-31. Programmet bygger på det ansvar som kommunen har enligt kommunallagen i de fall man lämnar över kommunal verksamhet att bedrivas av privata utförare.

Kommunfullmäktige ska varje mandatperiod, enligt 5 kap 3 § kommunallagen, anta ett program med mål och riktlinjer för kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare. Programmet ska också ange hur uppföljning ska ske samt hur allmänhetens insyn ska tillgodoses.

### Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Att våra medborgare ska känna trygghet med kommunens service oavsett utförare är viktigt. Därför är det bra att en genomlysning av behov och effektiva arbetssätt genomförs för att säkerställa kontroll och uppföljning.

Förvaltningen har analyserat förslaget på program och vill göra några medskick till det fortsatta arbetet.

### En riktlinje istället för ett program

Lagen säger att ett program ska tas fram men benämningen stämmer inte helt överens med hur vi brukar namnge styrdokument av denna kategori. Detta styrdokument heter både program och riktlinjer vilket skapar otydlighet.

I Uppsala kommun har man valt att namnge dokumentet som en riktlinje för att förtydliga vilken typ av styrdokument detta är och var i hierarkin det hör hemma. En riktlinje anger på övergripande nivå hur arbetet ska bedrivas eller uppnås inom organisationen enligt uppsatta principer.

Vårt förslag är att följa Uppsalas exempel och namnge styrdokumentet som en riktlinje vilket innebär att denna då stämmer bättre överens med tidigare beslutade styrdokument i kommunen.

### **Utveckling av avtalsuppföljning för beslutade Regler för inköp och upphandling**

Genom att koppla samman detta förslag på styrdokument till reglerna för inköp och upphandling kan en bra systematik säkerställas. Vid inköp och upphandling ställs krav på utföraren som sedan ska följas upp genom avtalsuppföljningen. Genom att länka samman dessa två behöver bara en plan tas fram som täcker och stärker avtalsuppföljning men även tillgodoser behovet av anvisningar. Både Uppsala och Eskilstuna kommun har valt att göra denna integration där man utvecklat avtalsuppföljningen. Det skulle både effektivisera administrationen och förstärka avtalsuppföljningen. Alternativet är att förvaltningen måste ta fram och administrera flera separata dokument som vill nå samma effekt och kontroll.

### **Nytt krav i regler för intern styrning och kontroll**

Förslaget ställer ett krav på att nämndens plan för intern styrning och kontroll ska innehålla en bedömning om risk finns att en privat utförare planerat avvecklar sin verksamhet. Det är ett bra scenario för riskbedömning men denna punkt finns idag inte i styrdokumentet som krav utan en uppdatering behöver genomföras i nästa steg.

Bilaga 1: Remiss av förslag till program för mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare, KS2023/215.

### **Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till tekniska nämnden**

Tekniska nämnden beslutar att:

1. Anta samhällsbyggnadsförvaltningens remissvar som sitt eget.

### **Arbetsutskottets förslag till tekniska nämnden**

Lämnas utan ställningstagande.

### **Yrkanden**

Lars Engelberg (S), Johan Engwall (S) och Marie Ekberg (S) yrkar på tillägg till förvaltningens förslag att programmet kompletteras med avsnitt som reglerar:

- Hur och när berörda fackförbund ska involveras inför och i samband med en upphandling
- Rutin för att beslut ska fattas om en förnyad upphandling eller återtagande i egen regi
- Standardskrivningar om krav på insyn och meddelarfrihet som ska ingå i avtal.
- Krav på arbetsvillkor, exempelvis krav på kollektivavtal så långt som lagstiftningen medger.
- Upphandlade leverantörers användning av underleverantörer
- Verksamhetsövergångar, det vill säga kravställande när en ny leverantör tar över personalansvar från befintlig leverantör så att inga förlorar sina jobb.
- Uppsägningstid i de fall upphandling sker enligt Lagen om valfrihetssystem (LOV), anpassad till kommunens åtagande att klara verksamheten i det fall en leverantör drar sig ur.

Krister Larsson (M) yrkar avslag till socialdemokraternas tilläggsyrkande.

### **Beslutsgång**

Ajournering klockan 14.05-14.10.

Ordförande föreslår att nämnden först tar ställning till förvaltningens förslag till beslut och därefter till socialdemokraternas tilläggsyrkande. Nämnden bifaller förslaget.

Ordförande finner att nämnden bifaller förvaltningens förslag till beslut.

Ordförande finner att nämnden avslår socialdemokraternas tilläggsyrkande.

---

Kopia till:  
Kommunstyrelsen för åtgärd