



Handläggare

Frida Fjeldstad

Controller

Kommunledningsförvaltningen

Finansiering av programhandling för vård- och omsorgsboende inklusive förskola Enögla

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. beställa en programhandling av tekniska nämnden enligt förstudien "Enögla förskola, Öppna förskolan, Vård- och omsorgsboende" daterad 2025-05-22,
2. finansiera programhandlingen inom projekten förskola Enögla och omsorgsboende Enöglas preliminära investeringsbudget, där maximalt 8 miljoner kronor får användas till programhandling.

Beskrivning av ärendet

Enligt kommunfullmäktiges "Regler för investeringar" ska kommunstyrelsen fatta ett genomförandebeslut för enskilda projekt innan de får verkställas. Vid stora och komplexa projekt genomförs en djupare utredning innan ett sådant genomförandebeslut fattas, genom en så kallad programhandling. I PM, daterad 2025-04-28, syns i vilken del av investeringsstyrningen av ett enskilt projekt detta beslut om finansiering av programhandling ligger.

Kommunen står inför betydande demografiska förändringar där antalet äldre och barn förväntas öka under de kommande åren. För att möta det ökade behovet av både vård- och omsorgsboendeplatser samt förskoleplatser föreslås nu en samlad satsning i form av ett gemensamt byggprojekt.

Projektet omfattar nybyggnation av ett vård- och omsorgsboende med cirka 80 platser samt en ny förskola med plats för 120–160 barn. Byggnaderna planeras uppföras på fastigheten Galgvreten 2:35 med preliminär verksamhetsstart år 2030 för förskolan och 2031 för vård- och omsorgsboendet.

Vård- och omsorgsnämnden har under en längre tid haft brist på platser inom vård- och omsorgsboenden, vilket lett till att beslutade insatser inte kunnat utföras inom kommunens egen regi. Samtidigt visar befolkningsprognoser att gruppen 85 år och äldre kommer att öka kraftigt de kommande 10–15 åren, vilket ställer ytterligare krav på kommunens förmåga att erbjuda insatser i egen regi. Att inte bygga nytt riskerar att kommunen inte kan verkställa beviljade biståndsbeslut, vilket i sin tur kan leda till brister i laguppfyllelse och ökade kostnader.

Även inom förskoleverksamheten finns ett tydligt behov av kapacitetshöjning. Den befintliga Enögla förskola bedrivs idag i tillfälliga paviljonger med bygglov som löper ut 2027, och barnantalet förväntas öka igen från 2030-talet. En permanent lösning behövs för att kunna erbjuda förskoleplats enligt lag, i nära anslutning till där barnen bor.

Projektet innebär samlokalisering av två viktiga kommunala verksamheter och möjliggör samnyttjande av vissa lokaler, såsom kök, vilket bidrar till lägre investeringsutgifter och driftskostnader. Den gemensamma lösningen ger dessutom synergier i planering, projektering och genomförande. Förstudien föreslår att öppna förskolan kan kvarstå i sina nuvarande lokaler i anslutning till den nya byggnationen.

Programhandlingen som nu föreslås tas fram syftar till att planera för en koordinering mellan vård- och omsorgsförvaltningen och utbildningsförvaltningen, samt säkerställa ett ekonomiskt effektivt och hållbart genomförande av projektet.

Ärendets beredning

Ärendet har inledande beretts som två separata ärenden där omsorgsboendet beretts av vård- och omsorgsförvaltningen, och förskolan beretts av utbildningsförvaltningen. Båda tillsammans med teknik- och serviceförvaltningen och kommunledningsförvaltningen.

Vård och omsorgsnämnden har fattat beslut om godkännande av förstudie, daterad 2025-03-20, den 23 april 2025, VON2024/116.

Utbildningsnämnden har fattat beslut om godkännande av förstudie, daterad 2025-03-20, den 23 april 2025, UN2025/39

Från och med nu kommer det dock hanteras som ett gemensamt ärende och beslut kan endast tas för projektet som helhet och inte individuella delar av projektet. Detta eftersom kalkyl och planering bygger på samlokalisering och samnyttjande av fastighet.

Teknik- och serviceförvaltningen har tagit fram en gemensam förstudie för förskola Enögla och omsorgsboende Enögla i samarbete med berörda förvaltningar och övriga kompetenser inom kommunen.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Kommunledningsförvaltningen bedömer att projektet med samlokaliserad nybyggnation av vård- och omsorgsboende och förskola på fastigheten Galgvreten 2:35 svarar mot både aktuella och framtida behov inom respektive verksamhetsområde. Förslaget möjliggör ersättning av tillfälliga lokaler med utgående bygglov, tillgång till fler behövda vård- och omsorgsplatser samt förskoleplatser i ett område med hög efterfrågan.

Samnyttjande av lokaler, särskilt kök, innebär ekonomiska och driftmässiga fördelar. Projektet ligger i linje med kommunens lokalförsörjningsstrategi om effektiv resursanvändning genom samlokalisering. En programhandling bör tas fram som underlag för fortsatt politisk prövning.

Ekonomiska konsekvenser

Ekonomiska konsekvenser finns att läsa i preliminär kalkyl daterad 2025-05-22.

Att samlokalisera förskola och vård- och omsorgsboende innebär samnyttjande av ytor, vilket ger lägre investeringsutgifter och effektivare drift, än om en separat förskola och ett separat omsorgsboende hade uppförts, till exempel genom ett gemensamt kök och personalutrymmen. Investeringen ger möjlighet att ansöka om statligt investeringsstöd via Länsstyrelsen, vilket uppskattas till cirka 15 miljoner kronor. Samtidigt innebär projektet ökade driftskostnader för respektive nämnd, enligt framtagna kalkylunderlag.

Anpassningar för öppna förskolans angöring och utemiljö hanteras inom ordinarie budgetramar.

Sociala eller miljömässiga konsekvenser

Projektet är viktigt för att säkerställa kommunens möjlighet att erbjuda både förskoleplatser och vård- och omsorgsboende inom kommunen. Det stärker förutsättningarna för likvärdig service nära invånarna, i enlighet med både barnkonventionen och socialtjänstlagen.

Byggnationen planeras på redan ianspråktagen kommunal mark, vilket minimerar påverkan på naturmiljö. Projektet innebär, som alla nybyggnationer, en miljöpåverkan under byggtiden, men resulterar i energieffektiva byggnader enligt miljöbyggnad silver.

Beslutsunderlag

Följande handlingar har legat till grund för beslutet:

- Tjänsteskrivelse, 2024-04-11
- PM, 2025-04-28
- Förstudierapport, Enögla förskola, Öppna förskolan, Vård- och omsorgsboende, 2025-03-20
- UN_VON kalkylunderlag Enögla förskola o omsorgsboende, 2025-05-22 (**sekretess**)
- Bilagor till förstudierapport:
 - VBU Enögla förskola, 2025-03-20
 - VBU Öppna förskolan, 2025-03-20
 - VBU vård- och omsorgsboende, daterad 2025-03-20
 - Kapitel 9 Förstudierapport - Ekonomi, 2025-03-20 (**sekretess**)
- Illustrationsplan, 2024-12-20
- Protokollsutdrag, vård- och omsorgsnämnden (2025-04-23 VON §74)
- Protokollsutdrag, utbildningsnämnden (2025-04-23 UN §72)

Ansvariga tjänstepersoner

Tjänsteskrivelsen är fastställd av följande:

- Daniel Jansson-Hammargren, Kommundirektör

- Henrik Johansson, Tf. ekonomichef

Sändlista

Beslutet skickas till:

- Teknik- och serviceförvaltningen, för åtgärd
- Vård- och omsorgsnämnden, för kännedom
- Utbildningsnämnden, för kännedom