

Kommunledningsförvaltningen  
Laila Eklund  
laila.eklund@enkoping.se

Kommunstyrelsen

## Revidering av styrdokument gällande inköp och upphandling

### Förslag till kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. skicka förslag till reviderad policy för inköp och upphandling, daterad 2024-09-25, och förslag till reviderade regler för inköp och upphandling, daterade 2024-09-25, på remiss till socialnämnden, vård- och omsorgsnämnden, utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, upplevelsenämnden, tekniska nämnden och miljö- och byggnadsnämnden,
2. remissvar avseende föreslagna ändringar ska inkomma senast 2024-12-31.

### Ärendet

#### Beskrivning av ärendet

Inköpsavdelningen har fått i uppdrag att undersöka möjligheten att ta ett större ansvar inom direktupphandlingar. För närvarande utförs direktupphandlingar upp till direktupphandlingsgränsen av certifierade utsedda direktupphandlare i verksamheterna. Det har identifierats områden där det är möjligt att öka effektiviteten och rättssäkerheten. Det har även konstaterats att verksamheterna har utmaningar med att direktupphandlingar utförs i verksamheterna och att det kräver mycket stöd från Inköpsavdelningen, trots utbildningsinsatser, stöd och mallar. Det har även identifierats att det finns behov av stöd när det kommer till förnyade konkurrensutsättningar (FKU) och vid avrop via dynamiska inköpssystem (DIS).

Det är lagkrav på dokumentationsplikt för direktupphandlingar över 100 000 kronor. Om dessa hanteras av Inköpsavdelningen innebär det ökad rättssäkerhet och efterlevnad av upphandlingslagstiftning genom att Inköpsavdelningen säkerställer dokumentationsplikten samt minskar risken för otillåtna direktupphandlingar som annars kan medföra upphandlingsskadeavgift om detta inte följs.

Att inkludera direktupphandlingar över 100 000 kr samt stöd vid FKU i inköpsavdelningens uppdrag skulle förutom ökad övergripande kontroll över inköp

medföra flera positiva effekter såsom högre effektivitet och kvalitet på upphandlingsarbetet.

Genom att använda den samlade expertkompetensen som finns på Inköpsavdelningen blir det effektivare och mer rättssäkert i stället för att det utförs av personer som sällan gör direktupphandlingar och kan vara osäkra i rollen. Det blir bättre resurs- och kompetensutnyttjande då verksamheterna kan fokusera mer på sin kärnverksamhet.

Denna åtgärd skulle vara ett viktigt steg mot att optimera och effektivisera direktupphandlingsprocessen inom kommunen.

De styrande dokumenten för inköp och upphandling behöver revideras för att anpassas till den föreslagna förändringen.

Policyn för inköp och upphandling föreslås revideras så det förtydligas att varje nämnd är en egen upphandlande myndighet.

För att kunna arbeta strategisk och effektivt med inköp och upphandling krävs att samordning av nämndernas behov vid upphandling samt att upphandlade avtal ska kunna användas av alla nämnder. Detta förtydligas i den föreslagna revideringen av regler för inköp och upphandling.

Regler för inköp och upphandling föreslås revideras så att det framgår att direktupphandlingar över 100 000 kr ska hanteras via Inköpsavdelningen samt att FKU och DIS ska genomföras i elektroniskt system. För att säkerställa rättssäkerheten och en transparent och digital process ska FKU genomföras med stöd av Inköpsavdelningen.

### ***Ekonomiska konsekvenser***

Mellan september 2022 och september 2023 uppgick inköp som föll under direktupphandlingsgränserna till cirka 105 miljoner, varav ca 64 miljoner kronor avser köp utanför avtal.

Genom att låta inköpsavdelningen hantera även direktupphandlingar där anskaffningsvärdet överskrider 100 000 kr kan kommunen dra nytta av inköpsavdelningens samlade resurser, kompetens och erfarenhet. Det skulle även möjliggöra att använda direktupphandling som ett strategiskt verktyg.

Det skulle medföra effektivisering genom möjlighet till samordning av nämndernas behov och ökad avtalstrohet genom att fler avtal upphandlas med alla nämnders behov i åtanke. Detta skulle i sin tur bidra till ökat användande av förhandling vid direktupphandling samt möjliggöra lägre priser vid samlade volymer.

Fler produkter och tjänster som upphandlas av Inköpsavdelningen blir tillgängliga i kommunens e-handelsverktyg. Det medför en sammanhållen digital inköpsprocess från behov till betalning som effektiviserar beställnings- och fakturaprocessen samt styr inköpen till avtalade leverantörer, produkter/tjänster och avtalade priser.

Det kan också minska risken för felaktiga inköp eller bristande efterlevnad av lagstiftningen och minska risken för upphandlingsskadeavgift.

### ***Sociala och miljömässiga konsekvenser***

Genom att utöka inköpsavdelningens uppdrag kan det få positiva konsekvenser för det lokala näringslivet eftersom det många gånger är direktupphandlingar som är aktuella för små och medelstora lokala företag. Det kan bidra till att uppnå målen i Näringslivsprogrammet, där målet för Nöjd Upphandlings Index (NUI) ingår, genom att möjliggöra för lokala företag att delta i kommunens direktupphandlingar. Det skulle även säkerställa rättssäkerheten och efterlevnaden av avtal och avrop via FKU som också påverkar det lokala näringslivet om detta inte görs på rätt sätt. Det kan även få positiva effekter när det gäller social och miljömässig hållbarhet även vid direktupphandlingar.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, daterad 2024-09-25

Ändringsmarkerat förslag, Policy för inköp och upphandling, daterad 2024-09-20

Ändringsmarkerat förslag, Regler för inköp och upphandling, daterade 2024-09-20

Daniel Jansson-Hammargren  
Kommundirektör  
Enköpings kommun

Laila Eklund  
Inköpschef  
Enköpings kommun

### **Beslutet skickas till:**

socialnämnden, för hantering

vård- och omsorgsnämnden, för hantering

utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, för hantering

upplevelsenämnden, för hantering

tekniska nämnden, för hantering

miljö- och byggnadsnämnden, för hantering