



Samhällsbyggnadsförvaltningen
Agneta Brändström
agneta.brandstrom@enkoping.se

Kommunstyrelsen

Lokalförsörjningsplan 2024 - Planering för perioden 2025–2034, med utblick till 2040

Förslag till kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. tacka för informationen avseende Lokalförsörjningsplan 2024 - Planering för perioden 2025–2034, med utblick till 2040, daterad 2024-05-14,
2. uppdra åt samhällsbyggnadsförvaltningen att genomföra de förstudier som beställs av nämnderna i enlighet med investeringsplanen.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen har det övergripande och strategiska ansvaret för frågor om lokaler till kommunens verksamheter, vilket innebär ansvar för kommunens arbete med långsiktig strategisk lokalförsörjning för kommunens verksamheter i egen regi. Begreppet verksamhetslokaler inkluderar inte lägenheter för sociala behov. I ansvaret ingår framtagandet av en lokalförsörjningsplan som planeringsinriktning för detta arbete. Lokalförsörjningsplanen utgör ett av flera underlag till kommunens investeringsplan som beslutas av kommunfullmäktige.

Lokalförsörjningsplanen grundar sig på bostadsplaner, befolkningsprognos, omvärldsförändringar, verksamhetsutveckling, ämnesnämndernas lokalbehovsplaner, tekniska nämndens underhållsplanering, och andra relevanta underlag. Målsättningen är en samhällsbyggnad som karaktäriseras av trygghet och med individens möjlighet att utveckla sitt bästa jag i fokus, genom att tillhanda lokaler för kommunens verksamheter som stödjer detta.

Lokalplaneringen är långsiktig och eftersträvar rätt kapacitet, till rätt pris och på rätt plats. Strategisk lokalförsörjning ska se till kommunkoncernen i sin helhet och lokalförsörjningsplanen inkluderar prioriteringar mellan åtgärder, eller i tid. Lokalplaneringen strävar efter att uppnå balans mellan funktion och långsiktigt hållbar ekonomi. Kostnadseffektiva lösningar innebär bland annat att samnyttjande ska ske där så är möjligt och lämpligt, för att nyttja lokaler till deras fulla potential.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom samhällsbyggnadsförvaltningen i dialog med verksamhetsförvaltningarna.

Lokalförsörjningsplan 2024 är godkänd av kommundirektörens ledningsgrupp, 2024-01-15.

I april återremitterade kommunstyrelsen ärendet, varför en omarbetad version togs fram, det vill säga aktuell version 2 daterad 2024-05-14. Beslut att godkänna den nya versionen togs inte före sommaren. Därför lämnades lokalförsörjningsplanen som underlag till budgetarbete och investeringsplan, som tjänstemannaprodukt. Beslut om budget väntas i november och funktionen med ett politiskt godkännande av årets lokalförsörjningsplan är överspelat. Med anledning av detta ändras första beslutsmeningen om att godkänna lokalbehovsplanen som underlag och prioriteringsinriktning, till att kommunstyrelsen tackar för informationen.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Behov som härrör från lagkrav och säkerhet/arbetsmiljökrav har högsta prioritet, vilket gäller ökad kapacitet avseende förskolor, grundskolor, boenden i form av LSS-, särskilt boende och missbruksboende, samt daglig verksamhet och hubbar för hemtjänstpersonal. Därutöver prioriteras behov som möter växande befolkning och förväntningar på kommunal service, nödvändiga verksamheter för social hållbart samhällsbyggande, exempelvis nytt gymnasium, renovering och verksamhetsanpassning av kulturhus Joar samt ett antal idrottsfaciliteter.

Verksamhet Fastighet gör dock en hårdare bedömning av ett fåtal projekt jämfört med ämnesnämndernas lokalbehovsplaner avseende färdigställandeår. Befolkningsprognos relaterat till befintliga kapaciteter och andra planerade projekt, visar att behovet kan tillgodoses fram till 2033 utan vissa projekt, varför dessa kan senareläggas till perioden efter 2033. Det gäller två förskoleprojekt och en ny grundskola. För att det ska vara möjligt senarelägga ny grundskola, förutsätts två kapacitetshöjande projekt av befintliga grundskolor genomföras där förstudierna återrapporterades till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnd våren 2024. Senareläggning av färdigställandeår innebär inte att projekten har utgått ur planeringen. Projekten finns med i lokalbehovsplan 2024, och ingår i utkastet till nästa lokalförsörjningsplan, där exempelvis ny grundskola för närvarande ligger med 2034 som preliminärt färdigställandeår.

Nya prognoser följs noggrant för att maximera nyttan, i det här fallet så att kapaciteter färdigställs när behov finns. Detta är viktigt så att inte lokaler står tomma. Årets befolkningsprognos är utlovad i november 2024. Indikationerna från våren 2024 var att den nya prognosen ligger högre än 2023 års prognos. Under tidig höst 2024 kommer tvärt om signaler om att landets befolkningsprognoser generellt ligger lägre än fjolårets. Detta innebär att när ny befolkningsprognos för

Enköping kommer i november 2024, kan alla projektens färdigställandeår behöva justeras till tidigare eller senare årtal beroende på hur prognosen ser ut, vilket sedan revideras i lokalförsörjningsplanen som tas fram som underlag till arbetet med investeringsplan under 2025 och gäller perioden 2026-2035.

Upplevelsenämndens förslag på övernattningslokal i form av vandrarhem eller enklare hotell prioriteras inte. Detta är ingenting som ingår i kommunens grunduppdrag, utan ansvaret för sådana faciliteter ligger i första hand på civilsamhälle och näringsliv. Därför inkluderar inte Verksamhet Fastighet åtgärd för detta i lokalförsörjnings- eller investeringsplan. Samarbeten och upplevelsenämndens dialog i frågan är framkomliga vägar.

Därutöver kan vilka kvalitetskrav och/eller funktionskrav som de olika nämnderna ställer på sina verksamheter vara föremål för prioriteringar. Lokalförsörjningens inriktning är att erbjuda så kostnadseffektiva lösningar som möjligt, utifrån de givna förutsättningar som beslutas av respektive verksamhetsnämnd.

Verksamhetsnämnderna har under september 2024 godkänt nya lokalbehovsplaner och samhällsbyggnadsförvaltningen har därefter påbörjat arbetet med nästa års lokalförsörjningsplan.

Ekonomiska konsekvenser

Lokalförsörjningsplanen är ett underlag till kommunens investeringsplan. De ekonomiska konsekvenserna redovisas därför i investeringsplanen.

Medel till förstudier är inkluderade i teknisk nämnds budget och hanteras inom Verksamhet Fastighet. År 2024 finns 1,5 miljoner för ändamålet.

Sociala och miljömässiga konsekvenser

Samtliga föreslagna lokalåtgärder syftar till att uppnå kommunens övergripande vision om att ge alla medborgare möjlighet att utveckla sitt bästa jag, genom att säkra lokalresurser för kommunala verksamheter i egenregi och utforma lösningar i enlighet med kommunens hållbarhetsprinciper.

Barnkonsekvensanalys - Barnperspektiv respektive barnets perspektiv

Barnkonsekvensanalys enligt Barnkonventionen har två dimensioner, dels en bedömning av om förslag kan anses vara i linje med barns bästa (artikel 3), dels barnets perspektiv (artikel 12). Vid framtagande av Lokalförsörjningsplanen har en övergripande bedömning av om planen kan anses vara i linje med barns bästa gjorts, dvs om föreslagna lokalåtgärder överensstämmer med intentionen i artikel 3.

Föreslagna investeringsprojekt syftar till att möta behovet av erforderlig kapacitet i förskola, grundskola och gymnasieskola. På så sätt ges barn möjlighet att

utvecklas till sitt bästa jag och ta del av kommunens utbildningsverksamhet. Detta är i samklang med varje barns rätt till kostnadsfri utbildning (artikel 28) och rätt till liv och utveckling (artikel 6), samt att utbildning erbjuds alla på lika villkor innebär lika rättighet utan diskriminering (artikel 2). Lokaler för att kommunen ska kunna erbjuda andra verksamheter som riktar sig till alla invånare oavsett ålder inklusive barn, eller specifikt till barn och unga, bidrar också till barns rätt att utvecklas och leva ett bra liv utan att diskrimineras (artikel 6 och 2).

Verksamhetsnämnderna beslutar om kvalitetskrav som lokalplaneringen ska utgå ifrån, vilka kan påverka barnperspektivet. Prioritering av dessa kvalitetskrav görs inte specifikt i lokalförsörjningsplanen. I förstudieskedet görs liksom när det gäller lokalförsörjningsplanen en övergripande bedömning av om aktuellt projekt kan anses uppfylla artikel 3 om barns bästa.

Barnkonsekvensanalysen behöver sedan utvecklas och fördjupas under projekteringen där barn och unga även ges möjlighet att uttrycka sin syn på konkreta lösningsförslag. Exempelvis kan barn och unga göras delaktiga genom så kallade gåturer för att fånga utformning vid ombyggnation eller anpassning av skolgård, eller för yngre barn genom att barn får rita hur de vill att en miljö eller förskolegård ska utformas.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2024-10-02

Lokalförsörjningsplan 2024 - Planering för perioden 2025-2034, med utblick till 2040.daterad 2024-05-14

Daniel Jansson-Hammargren
Kommundirektör
Enköpings kommun

Emanuel Olofsson
Fastighetschef
Enköpings kommun

Beslutet skickas till:

Samhällsbyggnadsförvaltningen, för åtgärd