



Paragraf 99

Ärendenummer KS2023/215

Remiss av förslag till program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

- skicka förslag till program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare, daterad 2024-04-08, på remiss till socialnämnden, vård- och omsorgsnämnden, utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, upplevelsenämnden, tekniska nämnden samt miljö- och byggnadsnämnden,
- remissvar ska ha inkommit till kommunstyrelsen senast 31 september 2024.

Reservationer

Jesper Englundh (S) reserverar sig mot beslutet till förmån för egna yrkanden.

Sverker Scheutz (V) reserverar sig mot beslutet.

Beskrivning av ärendet

Kommuner får enligt kommunallagen lämna över verksamhet till privata utförare. Kommunen är fortfarande ansvarig gentemot invånarna för dessa verksamheter på samma sätt som för verksamhet som bedrivs i egen regi.

Kommunfullmäktige ska varje mandatperiod, enligt 5 kap 3 § kommunallagen, anta ett program med mål och riktlinjer för kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare. Programmet ska också ange hur uppföljning ska ske samt hur allmänhetens insyn ska tillgodoses.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-04-29 §67

Tjänsteskrivelse, daterad 2024-04-25

Program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare, daterad 2024-04-25

Yrkanden

Jesper Englundh (S) yrkar på återremiss:

"2022-10-17 återremitterade kommunfullmäktige ärendet om Regler för inköp och upphandling för att arbeta in synpunkter från UAN. De viktigaste punkterna var dessa:

Nämnden önskar därför att dessa områden även beaktas i hanteringen av Regler för inköp och upphandling:

- Hur och när berörda fackförbund ska involveras inför och i samband med en upphandling
- Rutin för att beslut ska fattas om en förnyad upphandling eller återtagande i egen regi
- Standardskrivningar om krav på insyn och meddelarfrihet som ska ingå i avtal.
- Krav på arbetsvillkor, exempelvis krav på kollektivavtal så långt som lagstiftningen medger.
- Upphandlade leverantörers användning av underleverantörer
- Verksamhetsövergångar, det vill säga kravställande när en ny leverantör tar över personalansvar från befintlig leverantör så att inga förlorar sina jobb.
- Uppsägningstid i de fall upphandling sker enligt Lagen om valfrihetssystem (LOV), anpassad till kommunens åtagande att klara verksamheten i det fall en leverantör drar sig ur

Se också nämndens yttrande UAN2022/186:

2022-12-12 beslutade KF på nytt i ärendet Regler för inköp och upphandling utan att dessa synpunkter arbetats in och i tjänsteskrivelsen då motiverades detta med:

"Enligt 5 kap. 3 § kommunallagen ska fullmäktige för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare. I programmet ska det också anges hur fullmäktiges mål och riktlinjer ska följas upp och hur allmänhetens insyn ska tillgodoses. Det programmet är ett lämpligare dokument för de synpunkter minoriteten i fullmäktige har framfört jämfört med reglerna för inköp och upphandling. Det föreslås därför att kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag på ett sådant program."

Eftersom synpunkterna från UAN inte arbetats in i förslaget till program yrkar socialdemokraterna på att ärendet återremitteras så att de ovan nämnda synpunkterna från UAN (ärendenummer UAN2022/186) kan arbetas in."

Jesper Englundh (S) meddelar att om yrkandet om återremiss inte går igenom så lämnar han följande 3 ändringsyrkanden:

Yrkande 1:

Texten under Mål och riktlinjer för upphandling ändras till:

"Övergripande krav som alltid ska ställas vid upphandling framgår av kommunens policy och regler för inköp och upphandling. Utöver dessa krav ska samtliga avtal innehålla:

- reglering av krav på insyn och meddelarfrihet
- krav på arbetsvillkor, motsvarande kollektivavtal, så långt som lagstiftningen medger
- reglering av hur och i vilken utsträckning upphandlad leverantör tillåts använda underleverantörer
- reglering av verksamhetsövergångar, det vill säga krav på att en ny leverantör i normalfallet ska ta över personalansvar från befintlig leverantör så att inga förlorar sina jobb och så att kontinuiteten för medborgare och omsorgs användare inte skadas i onödan."

Yrkande 2:

En ny rubrik **Inför beslut om upphandling** införs före stycket om Beredskapsplan: "Varje nämnd ska inför varje beslut om att förlänga ett upphandlat avtal eller genomföra en förnyad upphandling i det fall ett avtal har löpt ut fatta ett beslut om verksamheten ska återtas i egen regi eller om den ska fortsätta att handlas upp. Inför varje sådant beslut, samt inför beslut om helt nya upphandlingar, ska samverkan ske med lokala arbetstagarorganisationer."

Yrkande 3:

Rubriken **Beredskapsplan vid oplanerad avveckling** ändras till **Beredskapsplan för återtagande i egen regi**, och det efterföljande stycket ändras till:

"Enligt kommunens regler för intern styrning och kontroll ska respektive nämnd besluta och följa upp en intern kontrollplan enligt kommunens tidplan. I planen ska det göras en bedömning om det finns någon risk att privat utförd verksamhet oplanerat kan komma att avvecklas. Om det finns risk för avveckling ska en beredskapsplan tas fram för att kunna hantera ett eventuellt oplanerat upphörande av bedriven verksamhet.

För att möjliggöra ett strukturerat återtagande ska uppsägningstiden i samtliga avtal där leverantören själv kan välja att avveckla sin verksamhet, exempelvis avtal enligt LOV, vara sex (6) månader om inte särskilda skäl föreligger.

I samband med varje förnyad upphandling av ett tidsbegränsat åtagande enligt LOU finns per definition en risk att verksamhet som utförts i privat regi inte kommer

att kunna fortsätta. Detta eftersom det inte är säkert att upphandlingen resulterar i några anbud som uppfyller kraven. En plan för återtagande i egen regi ska därför tas fram i samband med varje förnyad upphandling av verksamhet som upphandlas enligt LOU."

Sverker Scheutz (V) yrkar bifall till Jesper Englundh (S) 3 st ändringsyrkanden.

Beslutsgång

Ordföranden meddelar kommunstyrelsen att det finns ett yrkande om återremiss. Han ställer yrkandet om återremiss mot att ärendet ska avgöras idag och finner att kommunstyrelsen beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden finner att det finns 3 ändringsyrkanden från Jesper Englundh (S) Han meddelar att kommunstyrelsen först ska besluta om dokumentet i sin helhet och sedan om ändringsyrkanden, ett i taget.

Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordföranden frågar kommunstyrelsen om den kan besluta att:

1. skicka förslag till program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare, daterad 2024-04-08, på remiss till socialnämnden, vård- och omsorgsnämnden, utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, upplevelsenämnden, tekniska nämnden samt miljö- och byggnadsnämnden,
2. remissvar ska ha inkommit till kommunstyrelsen senast 31 september 2024.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar så.

Ordföranden ber kommunstyrelsen bifalla eller avslå ändringsyrkande 1 från Jesper Englundh (S). Han finner att kommunstyrelsen avslår detsamma.

Ordföranden ber kommunstyrelsen bifalla eller avslå ändringsyrkande 2 från Jesper Englundh (S). Han finner att kommunstyrelsen avslår detsamma.

Ordföranden ber kommunstyrelsen bifalla eller avslå ändringsyrkande 3 från Jesper Englundh (S). Han finner att kommunstyrelsen avslår detsamma.

Beslutet skickas till:

Socialnämnden, för åtgärd

Vård- och omsorgsnämnden, för åtgärd

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, för åtgärd



Upplevelsenämnden, för åtgärd
Tekniska nämnden, för åtgärd
Miljö- och byggnadsnämnden, för åtgärd